



CHANGER L'ENERGIE ENSEMBLE

Pour toute correspondance :

camille.lonchamp@edf.fr

SEMINAIRE DU GRETS

Mercredi 17 mars 2010 de 9h30 à 12h30

*Maison des Sciences de l'Homme - 54, bd Raspail - Paris 6^{ème} - Salle 214
L'entrée est libre dans la limite des places disponibles*

L'action publique saisie par ses instruments

Pierre Lascoumes

directeur de recherche au Centre d'Etudes Européennes, Sciences Po Paris

Les politiques publiques contemporaines doivent faire face à l'apparition d'enjeux transverses, à la prolifération des types d'acteurs engagés et à la multiplication des niveaux d'actions. Cette complexification de l'action publique se traduit par la nécessité d'inventer et de coordonner de nouveaux outils. A travers ces outils, les pouvoirs publics continuent à encadrer, influencer et réguler l'action des acteurs privés comme publics – et singulièrement dans le domaine de l'énergie. Au cours de cette séance, Pierre Lascoumes montrera les apports d'une approche centrée sur ces instruments de l'action publique alors que les sciences politiques tendaient à privilégier comme centrales des variables telles que les institutions, les intérêts des acteurs, leurs croyances.

Certes, la question n'est pas nouvelle : la sociologie de l'État et du gouvernement s'intéresse depuis au moins le 18^{ème} siècle à la question des technologies de gouvernement. Mais les questions du choix et des effets des instruments avaient rarement été mises au centre de l'analyse. Les instruments de l'action publique sont en général considérés de manière fonctionnaliste comme relevant de simples choix techniques des décideurs entre des instruments réputés axiologiquement neutres et disponibles « sur étagère ». L'essentiel serait alors de saisir la stratégie des acteurs et leurs objectifs. A rebours de cette approche, et en s'appuyant sur des études de cas variées, Pierre Lascoumes montrera que l'action publique est aussi largement construite par des techniques et des instruments (des indices, des cartographies, des statistiques, etc). Il s'appuiera particulièrement sur les politiques d'environnement (notamment à travers l'exemple de la mesure de la pollution atmosphérique)

mais aussi, dans un tout autre domaine, sur la réforme des collectivités locales au Royaume-Uni. Cette approche par les instruments d'action publique (IAP) permet de révéler des dimensions de l'action publique peu visibles autrement, de faire apparaître d'autres chronologies, de mettre en évidence des coalitions d'acteurs inattendues.

Cette approche est déjà aujourd'hui reconnue pour l'analyse des instruments statistiques ou de gestion (techniques d'organisation industrielle). Dans la lignée de travaux comme ceux d'Alain Desrosières¹ et de la sociologie des sciences et techniques, elle a montré à quel point ces technologies de gouvernement reposent sur des conventions partagées et sont porteuses de représentations des situations sociales saisies. En les naturalisant, elles créent des effets de vérité. Le « chômage », « la délinquance », « la pollution atmosphérique », « les territoires exposés aux risques » sont d'abord ce que des statistiques, des indices ou des cartes nous en disent. Ces approches ont ainsi rompu avec l'illusion de la neutralité des instruments et ont souligné l'importance de leur force d'action cognitive et normative. Un instrument d'action publique constitue ainsi un dispositif à la fois technique et social qui organise des rapports sociaux spécifiques entre la puissance publique et ses destinataires en fonction des représentations et des significations dont il est porteur. En outre dans la durée, ses effets débordent souvent ceux qui étaient attendus par les promoteurs initiaux.

Biographie et parcours de recherche :

<http://www.cee.sciences-po.fr/fr/le-centre/equipe-de-recherche/57-pierre-lascoumes.html>

Bibliographie :

LASCOUMES (Pierre) et LE GALÈS (Patrick) (dir.), *Gouverner par les instruments*, Paris, Presses de Sciences Po, 2004, 370 p.

LASCOUMES (Pierre) and LE GALÈS (Patrick), "From the Nature of Instruments to the Sociology of Public Policy Instrumentation", *Governance*, "Understanding Public Policy through its Instruments", 20 (1), 2007, pp. 1-21.

LASCOUMES (Pierre) (dir.), « Gouverner par les cartes », *Genèses*, n°68, septembre 2007.

CRESPIN (Renaud) et LASCOUMES (Pierre), « Régulation de la carrière d'un instrument de santé, les parcours de l'usage du test du VIH dans l'emploi en France et aux USA », *Sociologie du travail*, n 42, 2000, pp.133-157.

LASCOUMES (Pierre), « Les instruments d'action publique, traceurs de changement, l'exemple de la politique française de lutte contre la pollution atmosphérique (1961-2006) », *Politiques et Sociétés*, 26 (2-3), 2007, pp. 73-90

¹ Voir le séminaire du GRETS du 1^{er} décembre 2009.