

APPEL A COMMUNICATION - JOURNÉE D'ETUDE

ANALYSER LES POLITIQUES PUBLIQUES BRÉSILIENNES : PARADIGMES, ACTEURS ET ENJEUX POLITIQUES

La science politique et tout particulièrement l'analyse des politiques publiques trouve, dans le Brésil contemporain, un objet d'étude aussi fascinant qu'intrigant. Cet intérêt, particulièrement croissant ces vingt dernières années, peut s'expliquer par la conjonction de certains mouvements structurels fondamentaux pour l'action publique brésilienne.

D'une part, le retour à la démocratie et les nouveaux droits garantis par la nouvelle Constitution brésilienne ont induit un double processus d'innovation et d'expérimentation dans nombreux de domaines de l'action publique. La mise en œuvre de mécanismes autorisant et facilitant la participation de secteurs autrefois exclus du processus décisionnel a engendré l'émergence de nouvelles modalités de représentation des intérêts. D'autre part, il semble que les options réformistes et décentralisatrices adoptées par la Constitution de 1988 ont beaucoup influencé les paradigmes des politiques publiques dans divers domaines.

En ce qui concerne l'économie, la montée du néolibéralisme a entraîné, notamment pendant les années 90, la nécessité d'ajustements de comptes publics dont l'une des conséquences a été la réduction du budget destiné à la mise en œuvre de certaines politiques publiques. Dans le domaine politique, le Brésil a vécu, au-delà de la reprise post-dictatoriale de la compétition électorale, l'arrivée d'un parti de gauche au pouvoir, ce qui a soulevé des questions sur son influence et sa capacité de changement des paradigmes des politiques publiques.

Ces processus soulèvent aujourd'hui un grand nombre de problématiques intéressantes dans l'analyse des politiques publiques, tout en questionnant aussi de façon plus globale la définition des compétences de l'Etat et sa légitimité à intervenir dans la sphère publique. En privilégiant l'approche cognitive des politiques publiques, cette journée se donnera pour but d'aborder ces tendances de fond s'interrogeant sur l'analyse des **paradigmes, les acteurs et les enjeux politiques et juridiques** autour de l'action publique contemporaine brésilienne. L'objectif est donc de se pencher sur trois axes de recherche :

1) Les paradigmes des politiques publiques

Les discussions dans cet axe seront centrées sur la notion de paradigme définie par Peter Hall¹ selon laquelle il s'agit d'un cadre d'idées qui spécifie non seulement les objectifs et les instruments d'une politique publique, mais également la nature même du problème qu'il est présumé affronter. De cette façon, quels ont été les paradigmes suivis par les politiques publiques brésiliennes ces vingt dernières années ? Quels ont été les composants de leur « *matrice cognitive et normative* »²? Comment les options adoptées par la Constitution de 1988 ont-elles influencé les paradigmes des politiques publiques ? Comment les paradigmes ont réagi face aux changements économiques et politiques qui sont apparus au Brésil ? Comment ces paradigmes ont-ils évolués au fil de temps ? Quels

¹ HALL, Peter A., "Policy Paradigms, Social Learning, and the State: The Case of Economic Policymaking in Britain" *Comparative Politics*, Vol. 25, No. 3 (Apr., 1993), pp. 275-296.

² MULLER P., SUREL Y., *L'analyse des politiques publiques*, Paris, Montchrestien, 1998.

ont été les crises et les changements par lesquels ils sont passés au cours des années ? Est-il possible de soulever des caractéristiques communes entre les paradigmes des divers domaines ?

2) Les acteurs des politiques publiques

Si l'Etat reste le principal protagoniste de l'action publique aux yeux de l'analyse des politiques publiques, ses contours sont, dans le cas du Brésil, aujourd'hui devenus particulièrement flous. Il est vrai qu'on ne compte plus actuellement le nombre d'organismes et autres institutions à la « frontière » des secteurs publics et privés (syndicats, organisations patronales, entreprises « partiellement » privées) venant se substituer à l'Etat dans un grand nombre de domaines. De plus, la Constitution de 1988 et d'autres lois postérieures ont permis à d'autres catégories d'acteurs (mouvements sociaux ou indigènes, organisations non-gouvernementales, églises, etc.) désireuses de contribuer à la réflexion et à la mise en œuvre des politiques de développement (social notamment), de faire une entrée remarquée dans la sphère de l'action publique. Qui sont-ils et qui représentent-ils ? Comment influencent-ils la mise sur agenda et l'ordre des priorités de l'action publique brésilienne ? Quels sont leurs stratégies et leurs rôles respectifs dans l'élaboration et la mise en œuvre des politiques publiques ?

3) Enjeux politiques et juridiques

Au-delà de l'analyse des paradigmes et des acteurs engagés dans l'action publique, il conviendra de se pencher sur les enjeux politiques et juridiques qui également apportent des conséquences importantes à ce domaine. La question « Does politics matters ? » est à notre avis centrale dans les travaux intégrant les analyses politiques publiques au Brésil. La recherche des variables politiques « à la brésilienne » conduit à des questionnements, principalement sur les rôles des principaux partis politiques, des dimensions électorales de l'action publique et des leaders politiques. À cela s'ajoute la structure particulière institutionnelle du pouvoir, l'existence du « presidencialismo de coalis o », le rôle des groupes d'intérêts, entre autres. En outre, il est important de savoir comment le changement des partis au pouvoir a influencé la mise en oeuvre des politiques publiques. Ainsi, quelles ont été les conséquences de l'arrivée au pouvoir du Parti des Travailleurs dans les politiques publiques brésiliennes? Est-ce qu'un parti dit de gauche a été capable de changer les paradigmes de politiques publiques en place ? Quelle a été la position des acteurs face au gouvernement du PT et de celui-ci face aux acteurs engagés ? Du côté juridique, comment des lois spécifiques ont-elles influencé certains domaines de politiques publiques ? Quel est le rôle du Pouvoir Judiciaire dans la mise en oeuvre de politiques publiques de nos jours?

Des questions qui sont actuellement au cœur du débat académique sur les politiques publiques de ce pays. Cette journée d'étude au cours de laquelle plusieurs doctorants et chercheurs confirmés apporteront leur contribution, permettra d'ouvrir un espace de dialogue autour de questions aussi bien théoriques, qu'empiriques ou méthodologiques, utiles et même décisives pour tout travail portant sur l'action publique du Brésil au XXIème siècle.

INFORMATIONS PRATIQUES :

- La journée d'études se tiendra le **6 juillet 2012 à l'IDA - Institut des Amériques** (175, rue du Chevaleret, 8ème étage, 75013 Paris, métro Chevaleret, ligne 6)
- Les trois tables rondes se dérouleront respectivement autour des axes proposés : **paradigmes, acteurs de politiques publiques et enjeux politiques et juridiques.**
- Les propositions doivent être envoyées au plus tard le **30 avril 2012**. Le résumé de la communication doit contenir entre mille et deux mille signes, pour un temps de parole de 15 à 20 minutes. Les textes doivent être écrits en police Times New Roman 12. Préciser le nom de l'auteur, institution, titres et dernières publications.
- La communication complète sera demandé pour la publication des travaux.
- Les auteurs dont les textes auront été retenus seront contactés le **05 mai 2012**.
- Langues de la journée d'études : **Français et Portugais.**
- Les propositions à communication doivent être adressées à l'adresse mail politiquespubliquesbresil@gmail.com

COMITE SCIENTIFIQUE

Yves Surel - Professeur à l'Université de Paris 2 - Panthéon-Assas, chargé de cours à Sciences Po Paris et Institut des Hautes Études de l'Amérique latine
Frédéric Louault - Docteur en Science Politique, CERI/Sciences Po.

COMITE D'ORGANISATION

Carla Tomazini (doctorante IHEAL/ CREDA - Université Paris III - Sorbonne Nouvelle et UNICAMP - Universidade Estadual de Campinas)
Elliott Mourier (doctorant IHEAL/ CREDA - Université Paris III - Sorbonne Nouvelle)
Melina Rocha Lukic (Professeur et chercheur à la FGV Direito-Rio, doctorante IHEAL/ CREDA - Université Paris III - Sorbonne Nouvelle en cotutelle avec l'Université Federal de Santa Catarina)

AVEC LE SOUTIEN

ED 122 (Ecole Doctorale Europe latine- Amérique latine - Université Paris III - Sorbonne Nouvelle)
CREDA (Centre de Recherche et de Documentation sur les Amériques)
IHEAL (Institut des Hautes Études de l'Amérique Latine)
FGV DIREITO RIO/ CPDE - Centro de Pesquisas em Direito e Economia



PARTENAIRES



arbre
ASSOCIATION POUR LA RECHERCHE
SUR LE BRÉSIL EN EUROPE



CHAMADA PARA COMUNICAÇÕES - JORNADA DE ESTUDOS

ANALISAR AS POLÍTICAS PÚBLICAS BRASILEIRAS: PARADIGMAS, ATORES, QUESTÕES POLÍTICAS E JURÍDICAS

A Ciência Política e especialmente a análise de políticas públicas encontra, no Brasil contemporâneo, um objeto tão fascinante quanto intrigante de estudo. Este interesse, crescente sobretudo nos últimos vinte anos, pode ser explicado pela combinação de alguns movimentos estruturais fundamentais para as políticas públicas no Brasil.

Por um lado, o regresso à democracia e os novos direitos garantidos pela Constituição brasileira de 1988 induziu a um duplo processo de inovação e experimentação em muitas áreas da ação pública. A implementação de mecanismos que permitiram e facilitaram a participação dos setores anteriormente excluídos da tomada de decisão levou ao surgimento de novas formas de representação de interesses. Por outro lado, parece que as opções reformistas e descentralizadoras adotadas pela Constituição tiveram uma grande influência nos paradigmas das políticas públicas de várias áreas.

Quanto à economia, a abertura econômica tem levado, especialmente a partir dos anos 90, à necessidade de ajustes nas contas públicas, cuja consequência foi a redução do orçamento relativo a determinadas políticas públicas. No campo político, o Brasil teve, além do retorno da competição política pós-ditatorial, a chegada de um partido de esquerda no poder, o que levantou questões sobre a sua influência e sua capacidade de mudar os paradigmas de políticas públicas.

Todos estes processos levantam hoje um grande número de questões interessantes na análise de políticas públicas, além de questionar de forma mais ampla a definição das competências do Estado e sua legitimidade para intervir na esfera pública. Ao enfatizar a abordagem cognitiva de políticas públicas, esta jornada terá como objetivo abordar essas tendências subjacentes, questionando a análise de **paradigmas, atores e questões políticas e jurídicas** que cercam a política pública brasileira contemporânea. O objetivo é abordar três eixos de investigação:

1) Paradigmas das políticas públicas:

As discussões neste tema se centrarão na noção de paradigma definido por Peter Hall³ como um quadro de idéias que especifica não apenas os objetivos e instrumentos da política pública, mas também a natureza dos problemas que ela deve enfrentar. Desta forma, quais foram os paradigmas perseguidos pelas políticas públicas brasileiras nos últimos vinte anos? Quais foram os componentes de sua "*matriz cognitiva e normativa*"⁴? Como as opções adotadas pela Constituição de 1988 influenciaram os paradigmas das políticas públicas? Como os paradigmas têm respondido às mudanças econômicas e políticas que surgiram no Brasil? Como esses paradigmas evoluíram ao longo do tempo? Quais foram as crises e as mudanças pelas quais passaram ao longo dos anos? É possível levantar características comuns entre os paradigmas das diversas áreas?

³ HALL, Peter A., "Policy Paradigms, Social Learning, and the State: The Case of Economic Policymaking in Britain" *Comparative Politics*, Vol. 25, No. 3 (Apr., 1993), pp. 275-296.

⁴ MULLER P., SUREL Y., *L'analyse des politiques publiques*, Paris, Montchrestien, 1998.

2) Atores das políticas públicas:

Se o Estado continua a ser o principal protagonista da ação pública aos olhos da análise de políticas públicas, seus contornos são, no caso do Brasil, especialmente fluídos. É verdade que se perde a conta do número de entidades na "fronteira" dos setores público e privado (sindicatos, organizações de empregadores, as empresas "parcialmente" públicas) que vem substituindo o Estado em um grande número de tarefas. Além disso, a Constituição de 1988 e leis posteriores permitiram a emergência de outras categorias de atores (movimentos sociais e indígenas, organizações não-governamentais, igrejas, etc.) que pretendem contribuir com idéias e na implementação de políticas de desenvolvimento (inclusive social). Quem são estes atores e o que eles representam? Como influenciam na definição da agenda e nas prioridades das políticas públicas no Brasil? Quais são as suas estratégias e seus respectivos papéis no desenvolvimento e implementação das políticas públicas?

3) Questões políticas e jurídicas:

Para além da análise dos paradigmas e dos atores envolvidos na ação pública, devem ser consideradas também as questões políticas e jurídicas que igualmente trazem consequências para esta área. A questão « *Does politics matters ?* » é, a nosso ver, fundamental para a análise das políticas públicas no Brasil. A pesquisa de variáveis políticas "à la brasileira" leva a questões sobre o papel dos principais partidos políticos, das dimensões eleitorais da ação pública e dos líderes políticos. Adiciona-se a isto a estrutura de poder institucional particular, a existência do "presidencialismo de coalizão" o papel dos grupos de interesse, entre outros. Além disso, é importante saber como a mudança de forças políticas no poder influenciou a implementação de políticas públicas. Assim, quais foram as consequências da ascensão ao poder do Partido dos Trabalhadores às políticas públicas brasileiras? Qual foi a posição do governo diante dos atores envolvidos? Na área jurídica, como leis específicas influenciaram algumas áreas de políticas públicas? Qual é o papel do Judiciário na implementação de políticas públicas nos dias de hoje?

Todas estas questões estão no cerne do debate acadêmico sobre as políticas públicas deste país. Nesta jornada de estudos, na qual participarão pesquisadores experientes e doutorandos, será aberto um espaço para o diálogo sobre questões tanto conceituais como metodológicas ou empíricas, úteis e mesmo decisivas para qualquer trabalho sobre política pública no século XXI.

INFORMAÇÕES PRÁTICAS:

- A jornada de estudos será realizada **06 de julho de 2012** em Paris no **Instituto das Américas** (IDA - Institut des Amériques - 175, rue du Chevaleret, 8ème étage, 75013 Paris, métro Chevaleret, ligne 6)
- As três mesas-redondas ocorrerão em torno dos eixos propostos: paradigmas, atores e questões políticas e jurídicas.
- As proposições devem ser enviadas até **30 de abril de 2012**. O resumo da comunicação deverá conter entre uma e duas mil palavras, para um tempo de apresentação de 15 a 20 minutos. Os textos devem ser escritos em Times New Roman 12. Especifique o nome do autor, instituição, título e publicações recentes.
- Os autores aceitos deverão enviar os trabalhos completos para fins de publicação.
- Os autores cujos textos forem selecionados serão contatados até **05 de maio de 2012**

- Idiomas dos trabalhos: **Francês e Português.**

- As propostas devem ser enviadas para o e-mail: politiquespubliquesbrazil@gmail.com

COMITÊ CIENTÍFICO

Yves Surel - Professor da Université de Paris 2 - Panthéon-Assas, Sciences Po Paris e Institut des Hautes Études de l'Amérique latine

Frédéric Louault - Doutor em Ciência Política pelo CERI/ Science Po Paris

COMITE DE ORGANIZAÇÃO

Carla Tomazini (doutoranda IHEAL/ CREDA - Université Paris III – Sorbonne Nouvelle e UNICAMP - Universidade Estadual de Campinas)

Eliott Mourier (doutorando IHEAL/ CREDA - Université Paris III – Sorbonne Nouvelle)

Melina Rocha Lukic (Professora e Pesquisadora FGV Direito-RIO, doutoranda Université Paris III – Sorbonne Nouvelle em cotutela com a Universidade Federal de Santa Catarina)

APOIO

ED 122 (Ecole Doctorale Europe latine- Amérique latine – Université Paris III – Sorbonne Nouvelle)

CREDA (Centre de Recherche et de Documentation sur les Amériques)

IHEAL (Institut des Hautes Études de l'Amérique Latine)

FGV DIREITO RIO/ CPDE – Centro de Pesquisas em Direito e Economia



PARCEIROS

